

中国残疾人福利基金会宣传提纲

(一九八四年三月)

一、残疾人问题是不容忽视的社会问题

(一) 世界上一切生物群无不由健全者和残疾者共同构成。自从人类社会出现迄至今日，残疾人一直伴随着健全人同时存在。

残疾人是指由于心理状态、生理功能、解剖结构的异常或丧失，而导致其部分或全部失去以正常人的方式从事某项活动的的能力，因而在社会生活中不能充分发挥正常作用的人。

残疾是病伤的直接结果，其原因是多种多样的，包括灾害、事故、战争、贫困、犯罪、公害、遗传、污染、中毒等。随着人类社会的进步，可以在一定程度上和一定范围内控制残疾的发生和发展，但不能完全消除它。

残疾人的问题是人类社会的固有问题。从古至今，社会一直面临着对残疾人如何认识、如何对待的问题。

(二) 由于对残疾人衡量标准的差异，以及人口普查统计中的问题等等原因，对残疾人的数字统计难于准确。据联合国有关组织对部分人口进行剖面抽样调查的结果，全世界残疾人的数量约为五亿以上，在多数国家中，残疾人约占人口总数的百分之十，社会人口中至少有百分之二十五的成员

因残疾人的存在而受到不利影响，由此可见，残疾人是人类社会中不可忽视的一部分。

据有关部门估计，中国现在至少有两千万以上残疾人。如果根据联合国的一般估计来推算，中国残疾人的数字还会更大。中国有十亿人口，居世界首位，而各国残疾人在人口总数中所占比例的差异不会很悬殊，所以有理由相信，中国是世界上残疾人口最多的国家，残疾人的问题影响着数以亿计的中国人。这是一个严峻的现实。这也决定了中国残疾人福利工作在世界同行中的地位。这就要求我们对残疾人问题进行认真研究并作出有效反应。

（三）残疾对人们的影响是多方面的，残疾使残疾人在认识环境、独立生活、行动、工作、参与社会生活和经济自立等方面受到不同程度的不利影响。因此，他们在政治、经济、文化、教育、就业、社交、生活、家庭、婚姻等方面遇到困难。

残疾还使残疾人的家庭、亲属、邻友和社会受到牵连。残疾人的存在影响着人类社会的各个方面。

（四）残疾人虽因残疾受到不良影响，但多数残疾人可以通过种种方式在不同程度上弥补这些损失。

残疾人可以通过辅助器械进行活动。例如，盲人使用拐杖，肢残者使用假肢，瘫痪者使用轮椅。随着科学技术的进步，各种辅助器械将更加丰富和有效，更加便利于残疾人。

残疾人还可以通过努力，使其健康部位的能力充分发挥作用，弥补残疾带来的损失。例如，盲人的听觉和触觉灵敏；聋哑人的视觉敏锐；行动不便者，思维能力往往较强。

特别要指出的是，许多残疾人经受并顶住了残疾的不幸打击，更加热爱生活，珍惜生活，身处逆境却奋然向上，勇于同命运搏斗。他们往往锻炼出更坚强的毅力和意志。

无数事实证明，多数残疾人不仅具有劳动能力，而且其聪明才智也不低于健全人。其中的优秀分子，在毅力和才干方面甚至超出许多健全人，在工作中取得很大的成绩，做出很大的贡献，成为社会中的先进分子。

（五）凡是健全人所需要的一切物质生活和精神生活，残疾人也同样需要，而残疾人因其自身残疾的存在，还有特殊需要。

每个残疾人都希望最大限度地恢复自己的生产、生活能力。这样，他们需要得到有效医疗和康复，需要各种补偿功能的特殊器械，需要在公共设施配置等方面为残疾人提供特殊的设备。

每个残疾人都希望自己的生活 and 事业在社会上更有意义和价值。这样，他们要求在社会上发挥作用，履行义务，并做出贡献，也要求和其他人建立相互尊重、相互关心的友好关系。

为此，社会应当尽可能地创造条件，使残疾人顺利地进入社会，参与社会生活，使他们和健全人一样享有成长、学习、劳动、就业、创造、爱和被爱的权利。

（六）人们对待残疾人的态度因社会情况和个人情况的不同而有很大差别。

歧视残疾人的问题，是阶级社会特别是封建社会的产物。它是人压迫人、弱肉强食的社会关系的产物。目前，这种现象在我国仍不同程度地存在着。

仅仅怜悯残疾人仍是没有把残疾人摆在与自己平等地位的心理表现。而理解残疾人，尊重残疾人，给残疾人以必要的支持和帮助，才是健全人应尽的社会责任，也是高尚品德的表现。残疾人是人民之中平等的一员，多数残疾人和健全人一样有丰富的内心世界，有坚强的品格，有为祖国做出贡献的要求。只有对残疾人有正确的全面的认识，才能确立对残疾人的正确态度。

（七）残疾人究竟是成为社会的负担，还是成为社会前进的一支力量，是一个不容忽视的社会问题。社会对此问题作出的不同反应，将导致不同的结果。

一个进步的社会应该做出积极的努力，为解决残疾人问题创造并提供各种必要的条件，包括设置残疾人福利基金，发展残疾人事业。

社会福利基金来源于社会物质产品的再分配。社会福利事业的性质和发展水平，取决于生产关系的性质和生产力发展水平，取决于国家和社会在财力、物力等方面支持的程度。自然，它也受到社会政治制度和意识形态的影响。

积极开展残疾人社会福利事业，有利于调动广大残疾人的社会积极性，有利于发挥残疾人所蕴含的聪明才智和巨大能量，使残疾人成为社会生产和社会进步的一支力量。这对于解放受残疾直接或间接影响着的广大人民的生产力，对于社会的安定团结，对于社会物质文明和精神文明的建设，也都将起到巨大的促进作用。

二、新中国的残疾人福利工作

（一）中华民族自古以来就有着关心扶助残疾人的优良传统和美德，这主要是广大劳动人民在生产生活中长期形成的一种道德风尚。历代统治者为维护统治，也为残疾人做过一些工作，但其范围、规模与作用都受到历史条件的限制，其价值和意义都是极为有限的。广大残疾人因其残疾的影响，遭受比一般劳动者更深的压迫、剥削和歧视，他们挣扎在社会的最底层。

（二）中国人民在中国共产党的领导下，推翻了帝国主义、封建主义和官僚资本主义的统治。中华人民共和国建立以后，广大劳动人民翻了身，残疾人也获得了解放。他们的情况发生了根本的变化：第一，在政治上获得了和健全人一

样的主人翁的地位，享受应有的公民权利和义务。第二，在经济上有了可靠的生活保障，并且有参加各种力所能及的劳动生产和各项工作的可能与机会。第三，在精神面貌上有了显著变化。他们摆脱了剥削阶级的精神奴役，日渐增长着共产主义的思想觉悟。新中国成立以后，在党和政府的关怀下，随着社会主义建设的发展，各种残疾人的福利事业在全国逐步发展起来。

（三）发展残疾人福利事业最根本的条件是国家的保证。它表现在三个方面：第一是立法保证。《中华人民共和国宪法》规定：“国家和社会保障残废军人的生活”；“国家和社会帮助安排盲、聋、哑和其他有残疾的公民的劳动、生活和教育”。第二是行政领导的保证。残疾人福利事业的范围很广，它在党和政府的统一领导下，分别由各有关部门主管或联合管理。民政部门负责对社会上有生活困难的残疾人进行定期或不定期救济。卫生部门负责开展各项致残疾病的防治工作与康复工作。教育部门负责举办对残疾人进行特殊教育的学校。文化体育部门负责推动各项残疾人的文化体育工作。劳动人事部和民政部都安排了残疾人的生产、工作。目前，有些大中城市的残疾人已有百分之七十左右得到就业安排，有的城市已经基本解决了这个问题。第三是具体设施的保证。这主要指兴办各种残疾人福利事业单位。如伤残军人学校，伤残军人休养院，特种病疗养院，盲童学校，聋哑

学校和社会福利院。在分散安排残疾人就业的同时，还在全国举办了一千六百余所社会福利工厂，安排盲聋哑残人员就业，在各省、市、自治区共建了三十五所假肢工厂，还建有假肢科学研究所，每年为残疾人生产各类产品十二万件以上。

（四）集体经济的保证对开展残疾人福利事业有着极为重要的意义和广阔的前景。集体经济蕴藏着丰富的力量可供解决大量的残疾人福利问题，在我国广大的农村，一切有劳动能力的残疾人都由集体经济组织安排在适当的劳动岗位上，失去劳动能力的残疾人则由集体经济组织给予“五保”（保吃、保穿、保住、保医、保葬）待遇。在城市，全国有八千六百多个街道的集体生产单位安排残疾人就业，一些厂矿企业等单位也组织本单位的残疾人和待业青年一起，兴办集体所有制的生产单位。在中国社会主义制度日益完善和发展的过程中，社会集体组织开展残疾人福利事业的力量和优越性，正在愈来愈明显地表现出来。

（五）群众互助的保证是开展残疾人福利事业用之不竭的源泉，闪耀着共产主义思想的光辉。我国人民历来有扶助残疾人的传统美德，社会主义制度的建立，新的生产关系的形成，赋予这种美德以崭新的社会主义人道主义的内容。关心帮助残疾人的行为日益广泛，并被人们视为美德和义务。一些青少年常年坚持每天背负残疾青少年上学的事迹，使人

为之感动。许多城市的街道居委会组织居民、学生、机关、团体和各行各业服务单位的人员，成立为残疾人服务的包护组，承担了残疾人在生活、生产、学习各方面需要扶助的事务。这种比较完善的组织制度更加显示出残疾人福利事业在广泛的群众基础上有着美好的前景。

（六）国家的保证，集体的保证，群众的保证，这三方面的结合，正是建立具有中国特色的残疾人福利事业的标志。在中国，残疾人福利事业和整个的社会福利事业一样，都不是单纯依靠物质保证，而是在它的基础上，重视依靠精神文明的作用，残疾人福利事业在国家采取根本保证措施的条件下，随着社会主义、共产主义事业的发展，逐渐显示出愈来愈强的社会性和群众性。

三、中国残疾人福利基金会的成立

（一）党的十一届三中全会从根本上冲破了长期“左”倾错误的严重束缚，果断地把党和国家的工作重点转移到经济建设上来，在各个领域推行改革方针，社会生活生气勃勃。在党和政府的关怀下，在全国大好形势的带动下，中国残疾人福利工作得到了迅速的恢复和发展，出现了前所未有的新局面。

党明确提出把满足人民群众日益增长的物质生活和文化生活的需要作为社会主义生产的目的，强调经济建设和改

善人民生活的重要意义，这就把残疾人的生活 and 劳动问题提到党和国家的议事日程上来。

党和人民群众深刻认识到，宣传和实行社会主义人道主义，具有重要的迫切的现实意义，非人道的理论和行为遭到人们的唾弃。

建设社会主义精神文明的深入进行，“五讲四美”活动的广泛开展，对张海迪先进事迹的宣传，对外开放，国际交流，国际残疾人年的活动等等，使人们进一步开阔了眼界，增加了对残疾人和残疾人问题的了解，社会上有更多的人要求了解有关残疾人问题的情况，社会上有更多的人要求给予残疾人以更多的关心和帮助。同时，广大残疾人也更加自觉地要求学习，要求为社会做出更多的贡献。所有这一切已汇成一股巨大的力量。

在党的“十二大”提出全面开创社会主义现代化建设新局面的号召下，残疾人的福利工作正面临着进行改革和开创新局面的任务。顺应社会和群众的需要，为调动和鼓励各种积极力量，一些社会组织应时而生。如：中国康复医学研究会、中国伤残人体育协会等面向残疾人的社会组织和福利基金会组织，它们以空前的活力表明，社会福利组织在“四化”建设中发挥积极作用是可能的和必要的。

为活跃中国社会主义福利事业，为使更多的残疾人得到帮助，中国残疾人福利基金会诞生了。

(二) 近年来民政部、卫生部接到大量残疾人的信件，他们纷纷要求成立相应的组织，以解决他们的问题。一九八三年三月，残疾人的代表倡议发起成立基金会，得到民政部、卫生部领导的大力支持。

四月，社会各界二十位知名人士向政府送交两份建议书。

六月，民政部、卫生部联合向国务院递交了关于成立中国肢体伤残康复研究中心和中国残疾人福利基金会的请示报告。在六届人大和六届政协第一次会议上，百余位代表分别提出关于残疾人利益的一系列议案、提案。

八月，基金会筹备组成立。

十一月，国务院批复了民政部、卫生部的请示报告，并拨款两千六百万元建设康复中心。

一九八四年二月，经过七个多月的紧张工作，筹备组完成了基金会必要的筹备工作，包括：组织建设、章程草拟、会徽设计、款项募集等，并初步与国外有关方面建立了联系。与此同时，康复中心筹建工作已加速进行。

中国残疾人福利基金会是得到中国政府承认的全国性社会福利团体，它将本着爱国主义和社会主义人道主义精神为中国残疾人服务。

基金会将在中国共产党领导下通过下列任务实现其宗旨：贯彻中华人民共和国宪法精神，使中国残疾人得到社会

的尊重和帮助，使之能以平等的权利和义务参与社会，促进中国残疾人福利事业发展。

第一，呼吁社会关心残疾人的劳动、生活、康复医疗和教育，争取有关方面制订相应的法律和规定。

基金会将开展宣传工作，促进人们了解、接近和关心残疾人，以便他们能够进入社会生活的各个方面。基金会同时鼓励那些帮助残疾人的健全人，使他们继续这一有益的活动。

基金会将争取国家通过立法确保残疾人在教育、就业、医疗和使用公共设施诸方面拥有与健全人实际上的同等机会，享受社会经济发展的成果，基金会还将争取政府通过各种渠道把残疾人福利事业纳入国家的社会发展计划。

第二，举办残疾人福利事业。

随着残疾人福利基金的积累充实，基金会将根据自己的力量逐步兴办为残疾人服务的各项福利事业。

基金会首先在北京创办中国肢体伤残康复中心。其主要任务是对肢体残疾人员进行功能训练，辅以必要的治疗，使之最大限度地恢复生活自理和一定程度的劳动能力。康复中心将从研究的角度开展这方面的工作，康复中心将采用现代技术，中西医结合，积累经验，为在全国建立各种不同形式的康复中心和建立符合中国情况的残疾人康复体系打下基础，推动康复事业的现代化。

基金会将以康复中心为骨干，根据需求和可能，逐步兴办各种康复设施。基金会还将推动为康复事业所需要的教育与科研工作，培养康复专业人员，并向广大群众宣传康复常识。

基金会还将推动为残疾人提供服务的各种公共设施的设置和改造。基金会将在力所能及的范围内，逐步兴办各种面向残疾人的教育、文化、体育和服务设施。

第三，筹集、管理和使用残疾人福利基金。

基金会将在国内外进行广泛的募捐，把分散在社会上的资金以灵活多样的形式集中起来，为国家减轻负担。

基金会将严格管理基金，统筹兼顾，合理安排，使之用于最合理、最有利于残疾人的地方。基金会的重大经济活动，将纳入国家计划。

第四，开展残疾预防的宣传教育。

残疾预防是从根本上减少残疾发生的重要手段，它的范围很广，如防止工伤和交通事故、控制污染、优生优育、卫生防疫、对可能致残的疾病给予及时的治疗、建立巩固的家庭关系与稳定的社会生活环境，以及有关预防措施的宣传教育等等。

预防残疾工作是一项范围广泛、规模巨大的工作，需要国家和整个社会进行长期的努力。基金会将研究这个问题，并配合有关部门开展宣传和教育，促进残疾预防工作。

第五，开展与港澳、海外华侨，国外友好团体和人士以及国际残疾人组织的友好往来和相互合作。

基金会将开展与国外残疾人在文化、艺术、体育等多方面的友好往来。基金会将在为残疾人服务的技术领域与国外进行交流和合作，相互学习。基金会将与国际上同类组织进行交往，开展友好活动。基金会欢迎来自各方面的帮助。基金会的活动将增进中华民族的团结和各国人民的友谊。

中国残疾人的社会福利事业是社会主义物质文明建设和精神文明建设的一个组成部分，它有赖于社会的理解和支持。目前，中国残疾人福利基金会正处于创建时期，缺少经验，一切都在探索之中，希望得到各方面的关注、支持和赞助。基金会将为残疾人福利事业的发展，为国家富强昌盛，为民族繁荣兴旺，为早日实现“四化”做出积极的努力和贡献。