

残疾人工作的几个基本问题

(一九八六年七月六日)

我想借这个机会，向大家介绍残疾人工作的几个基本问题。

一、残疾人和残疾人事业的地位问题

什么是残疾人呢？残疾人是指在心理、生理、人体结构上，某种组织、功能丧失或者不正常，全部或者部分丧失以正常方式从事某种活动能力的人。这就是残疾人的定义。这个定义包括两层意思：第一层意思是在心理、生理、人体结构上存在残缺或损伤；第二层意思是指全部或部分丧失以正常方式从事某种活动的的能力，也就是说不能完全像健全人那样以正常方式从事活动。我国现行法律认定的残疾人包括：视力残疾、听力残疾、言语残疾、智力残疾、精神残疾、肢体残疾、多重残疾。

残疾标准是由国家参照国际标准，根据我国国情制订的。残疾人标准不是静态的，而是动态的，是随着经济、社会及科学文化的发展而变化的。在西方一些发达国家，把疾病造成内脏损伤因而置换为人工器官的，如人工心脏、人工肛门、人工膀胱等，也列为残疾。他们觉得这些人内脏功能有缺陷，应属残疾人。各个国家的残疾标准不尽相同，我国目前认定的是上述这几类残疾。

因为残疾人在社会生活中不能正常发挥作用，他们就会遇到各种困难，需要国家、社会给予特别扶助，也需要得到健全人的理解和尊重。

正因为有困难，所以残疾人一般表现出比较坚强的意志：艰苦奋斗，自强不息，努力工作和学习。而且，通过磨炼，一些功能得到代偿。比如盲人的触觉与听力特别好；聋人听不见，视觉特别敏锐；肢体残疾者活动不方便，思维比较活跃，工作特别专心。正是这种情况下的超常发挥，成就了残疾人中的一大批优秀人物。在我国历史上，左丘失明后编写了《国语》；孙臆膝盖丧失后坐着战车打败了庞涓，还有兵法传世；司马迁也是残疾后，发愤写了《史记》。从国外来看，著名的音乐家贝多芬失聪后创作并指挥了第九交响乐，声震乐坛。罗斯福患小儿麻痹后遗症，当了美国四届总统，是美国唯一连任四届的总统。美国有一个从小就失去听力和视力的女孩子，叫海伦·凯勒，她的对外信息交流全靠触觉。她从小靠在手掌上画字来学习，苦学苦练，一直到哈佛大学毕业，以后又教书、著书，在国内外影响很大。她活到八十多岁。我国现代残疾人中也不乏优秀人物，如高士其、吴运铎、华罗庚等。老一辈无产阶级革命家中也有残疾人，我们敬爱的周总理一只手是伸不直的；刘伯承元帅一目失明；余秋里同志是独臂将军。还有许多老一辈革命家身有残疾，为国为民做出巨大贡献。现在的青年人中也有大量优秀

的残疾人，如张海迪、刘琦、史光柱、安忠文等，他们的事迹证明：伤残人是能为国家、民族、社会做出贡献的。

残疾人到底有多少呢？联合国调查，残疾人占世界人口十分之一，直接受残疾人影响的人口占四分之一。这两个数字在我国推算起来就是一亿和二亿五，这个数可能大了一点。我国残疾人抽样调查办公室在湖北襄樊市试点，结果是占人口百分之七，就是七千万，相当于一个大国。当然，全国较准确的数字要等全部汇总后才能出来。总的看可能不会少于五千万，数量是非常大的。

残疾人是人民群众的一部分，但他们的特点十分突出。残疾人是特殊的群体，又是困难的群体。残疾人的状况好坏直接影响广大群众的社会心理，直接影响残疾人自己的心理。这几千万人，分散在全国每一角落，如果不解决好他们的问题，就难说是文明、公平的社会了。

我国历史上早就有照顾老弱病残的记载。春秋战国时代《礼记》中写道：“鳏寡孤独残疾者皆有所养。”那时只是人们的一种理想。我国残疾人真正得到国家照顾是在一九四九年新中国成立以后，当时政府做了大量社会改造工作，如禁烟、禁赌、禁娼等；同时，把一些最困难的人收容和收养起来，对残疾人进行了安置和救济。我们搞了几十年，使得大多数残疾人有了一个初步的温饱生活，这是一个很了不起的成就。但比之发达国家的残疾人事业，差距仍很大。

国外的情况怎样呢？一些发达国家在这方面下功夫是很大的。第二次世界大战后，大概因战争致残的残疾人问题突出了，大量的残疾人社会团体开始涌现，政府也开始投入大量资金。解决残疾人的问题，成了每个政党竞选时候的口号。有的国家搞成了福利社会，时间长就负担不起了。这个办法我们不能学。有些国家长期宣传人道主义，使残疾人工作有了很大进展。国际社会形成这样一种观念：到一个国家，不是看你高楼盖了多少，不是看你工厂有多少，而是看你残疾人工作做得怎样。有些外国人到一个国家，就看这里残疾人工作的程度如何，根据这个程度来判断这个国家的政治、经济、文化发展的状况，判断你这个国家文明的程度。对待残疾人工作的态度如何，是社会文明与进步的标志之一，它直接影响一个国家、民族的威信。因此，残疾人工作在一个国家里显得特别重要。以前，我们不太懂这个事情，吃了不少亏。现在，我们要认真重视并做好这项工作。怎样才能做好这项工作呢？我看要纳入国家建设的大局，要同经济和社会协调发展，同经济体制改革和社会主义精神文明建设相辅而行，这样工作才好开展。

二、残疾人工作

与我国经济、社会协调发展问题我国经济的发展，集中体现在改革开放和完成计划与实现经济效益上。为什么提出社会发展呢？这是有历史教训的。以前我们经济和社会的发

展没有协调进行。强调发展经济，特别是发展重工业当时是必要的，但人民生活、科学文化教育等等要恰当安排。经济稍一困难，就把有关生活设施砍掉了，住房建设也砍掉了。这些做法是片面的。这给我们带来了不良后果。多年来住房紧张，坐公共汽电车拥挤、医院住院也非常紧，文化、教育、福利设施严重不足。这就反过来影响了经济发展。这说明，我们得出经济和社会必须协调发展的结论，是付出了代价的。现在采取措施也不晚，只要干起来就行。关键是经济发展和社会发展要协调起来，社会发展不能滞后，残疾人事业也不能滞后。

搞好残疾人事业具有特殊的意义。从现在到二〇〇〇年这十几年时间内，我国政治、经济、社会的发展特点是什么？可以概括为两个字：一是快；二是改。“快”，我们要从温饱过渡到小康，各方面发展的速度在这时是较快的。改，是经济体制改革，是改革开放，到二〇〇〇年在改革开放上会有更大成效。“快”，是同过去比较，经济发展速度较快，人民群众生活水平提高较快，社会意识变化较快，社会结构和家庭结构变化也较快。总的说，这是从温饱向小康社会发展这样一个阶段的节奏。“快”是一件好事情，但要清醒地看到，这种“快”必然会带来社会上某些不稳定的因素，因为“快”，某些工作就难以求得平衡。经济发展本身是不平衡的，区域之间的发展也是不平衡的，人们的收入和生活水

平提高也是不平衡的。总之，主观上要求得到平衡，而客观上又总在不平衡的状态上。我们的工作中还会有一些空当、缝隙，甚至失误。这种不平衡状态，以及工作中的空当、失误，会造成某些不稳定因素。这类现象我们现在已经看到了一些，将来还会出现。从国外来看，特别是从发达国家的情况看，在初期，发展较快的阶段，也就是在经济起飞阶段，都是社会比较混乱的阶段，如劳资纠纷、闹工潮、各种政治集团冲突等。总而言之，经济起飞阶段可能出现这样那样的矛盾和问题。

改革，是改革旧体制，使生产关系和上层建筑适应经济发展的需要。从宏观上讲，是要创造发展生产力的良好社会条件，使每个人都愿意并能够充分发挥自己的能力。现在农村的联产承包责任制、城市的工业体制改革等，就是解放生产力。不改革，中国就没有出路，社会主义就不能巩固、发展。经过“文化大革命”的惨痛教训，这个结论已经被广大群众接受了，非改革不可。中央决定坚决进行改革，符合全民族和全国人民的根本利益。但是，在改革中也会带来某种动荡和不稳定因素。比如，新旧体制并存会产生某些磨擦和漏洞，利益再分配可能引起某种矛盾，改革过程中新旧思想的冲突，还有工作中可以避免和难以避免的失误等，都会造成不稳定的因素。

总体来讲，改革使经济的发展比较快，成就巨大，同时，也会带来一些不稳定因素。这两个方面都要引起人们的重视。我们应当明确认识：

第一，必须坚持改革开放，这样才有出路。

第二，方针政策正确，但前进的步子要稳，这样才能减少工作失误。

第三，做好社会保障工作。

社会保障是近几年提出来的。中国社会科学院的一位同志一九八五年曾写过一个社会保障的报告，国务院领导同志看了后很欣赏，认为应该研究一下社会保障问题。关于“七五”计划的建议，首次把社会保障写进了党和国家的文件中。这是历史上没有过的。社会保障是一种稳定机制，是经济、社会发展中不可缺少的重要方面。

残疾人事业的位置应怎样看呢？残疾人事业属社会发展机制，又是稳定机制，是我国社会主义事业的一个组成部分。残疾人工作要围绕经济体制改革，服务于我国经济、社会发展的需要。同时，必须纳入国家经济和社会发展大局之中，并与之协调发展。残疾人工作在我国经济、社会发展中的位置就在这里。

三、残疾人工作

与社会主义精神文明建设的关系我们国家在进行经济体制改革的同时，要求社会主义精神文明建设跟上去，也要

求其他方面改革跟上去。如果不跟上去，经济体制改革就会受到限制，难以顺利进行。物质文明和精神文明建设是相辅相成的，它们有一个共同发展、相互服务的问题。

加强社会主义精神文明建设，要继承多方面的优秀文化遗产，包括爱国主义，注重知识、注重人才、注重教育，也包括孔子一部分教育思想、仁爱思想；也可以继承人民群众中的传统美德，如“邻里守望相助、疾病相扶持”的互助精神和家庭的和谐稳定。同时还应当吸收西方文明中有益的东西，如科学、技术和进步文化。马克思主义就是从西方传到中国的。达尔文的进化论要不要，我看也要。随着资本主义近代文化的发展，出现了一批人文学家、社会学家，我们也要吸收其中有益的东西，包括人道主义等。总的看来，要有一个积极的、批判的吸收过程，不要把自己封闭起来。在中国历史上，也是贯穿着封闭和开放的斗争的。在比较发达的历史时期，即过去那种太平盛世，可以说都是开放的。汉、唐两代都是非常开放的，当时与国外交往较多，注意吸收国外的文化。我们的国家、民族有能力把国外的东西吸收过来变成自己的东西，并且与民族的优秀传统文化结合起来，求得中华民族的文化不断完善和发展。这在历史上是有可借鉴的经验的。

尤其重要的是要继承和发扬我们党和人民军队的优良传统。比如实事求是的思想路线，理论联系实际、密切联系

群众以及批评与自我批评的作风，都是好的传统，这个优良传统不能丢，要认真继承和发扬。总之，我们要讲党群血肉联系、军民鱼水关系，热爱人民、热爱祖国；也要讲社会主义人道主义，团结奋斗。

上面讲的这些内容有一个相互促进、共同发展的问題，也有一个相互渗透和融合的问题。在共同发展和相互融合的过程中，逐步形成社会主义的精神文明。由于我们现在正进行经济体制改革和政治体制改革，在改革过程中特别要求我国有一个稳定团结的局面。在精神文明建设的内容里，要注意这个特点。持久的稳定团结，是经济、社会发展的需要，是经济体制、政治体制改革的需要。这就要求我们在人民群众里寻求更多的共同点，减少差异和矛盾；要求我们团结一切可以团结的人，共同建设社会主义。我们历来有这样一个原则：对敌人要狠；对人民要和，要讲团结、和谐。现在我们的工作中心是进行经济建设，推进社会发展，我们所面临的主要是人民内部矛盾，是朝着共同目标奋斗中遇到的矛盾，所以要正确处理人民内部矛盾，更好地团结起来共同奋斗。我认为这是社会主义精神文明建设的重要内容。

既然要处理人与人、人与社会的关系，就不能不谈到伦理道德的建设。这是民族优秀传统文化的重要内容。当前在处理人和人的关系时，要强调人与人之间的团结、友爱、互助，要尊重人、关心人，发挥人的潜能，这里面贯穿一条主线，

就是社会主义人道主义。人道主义这东西，以前不敢讲，现在中央领导同志讲了，党的十二届六中全会决议中肯定了社会主义人道主义，为我们开辟了一条道路。中国的人道主义不是多了，而是少了。社会主义人道主义不但要讲，而且要大讲。

从历史上看，人道主义的产生和发展是有一个过程的。奴隶社会不杀抓来的俘虏，使他们成为奴隶，这就是一个进步；封建主义把奴隶解放了，变成带有人身依附关系的那种比奴隶相对自由的劳动者——农奴或佃农，这又是一个进步；资本主义时期逐渐形成一套完整的人道主义概念，核心是尊重人，它对于封建的人身依附关系来说，对于把人禁锢于神权的桎梏下来说，是进步的。从这点看，不能不承认它是资产阶级对人类社会的一大贡献。

我们社会主义的人道主义，同资产阶级的人道主义有区别又有联系。按照马列主义观点，我们是从具体的人出发而不是从抽象的人出发。我们党考虑问题的出发点是着眼于最广大人民群众的利益，以解放全人类为己任。这样的人道主义更具有广泛性、真实性，是更深刻的人道主义。

我们有些同志害怕讲人道主义，甚至反对人道主义，这是不对的。我们中国，是由半封建、半殖民地直接进入社会主义的，资本主义生产关系并没有真正统治中国，资本主义所创造的优秀文化遗产并没有被我们吸收多少，包括人道主

义思想在我国还是很薄弱的。我们残疾人在街上经常遇到受歧视的事情，这不奇怪，我自己也遇到过。人和人之间存在某种狭隘、歧视的心理，这不是社会主义的思想，而是封建主义的东西。我们的干部和群众里面，还有某些落后、愚昧的思想，甚至野蛮不讲人道的东西。这就要求我们广泛地宣传和实行社会主义人道主义。

做残疾人工作，在精神文明建设中发挥着什么作用呢？

我们的残疾人愿意为社会主义、为人民做出贡献。他们的自强不息、顽强拼搏精神、奉献精神，就是社会主义精神文明的组成部分。这种精神对国家和社会有不可忽视的影响。过去，在《钢铁是怎样炼成的》《把一切献给党》这些书教育下，成长起来一批革命青年。奥斯特洛夫斯基和吴运铎等英雄人物的思想事迹，培养了几代人，影响深远，对推动中国的精神文明建设，起到了重大作用。在八十年代，为保卫边疆而战的英雄们的事迹，已经或正在改变着青年人的精神风貌。我们有些人听了保卫边疆英雄的报告后，重新燃起了生命的火焰。现在的小学生可能不知道哪个是中央委员，但是提到史光柱，小学生却是人人皆知，可见影响很大啊！

除了这些英雄外，残疾人的拼搏精神也是对我国精神文明建设的很大的贡献，每一个健全人看到或听到了这些，就会觉得他们的精神可嘉、可敬。这对社会心理会产生一种很

好的影响。做好残疾人工作，能促进社会主义精神文明建设，这是毫无疑问的。

还应当指出，健全人理解、尊重、关心、帮助残疾人本身也是精神文明建设的内容，它广泛影响着我们的社会风气。我们的人际关系和社会风貌应是八个字、四个层次，即：理解、尊重、关心、帮助。理解：不单是健全人要理解残疾人，健全人和健全人之间也需要互相理解，部门和部门之间也需要互相理解，边疆前线指战员提出了“理解万岁”，我觉得提得很好，对加强精神文明建设有很大启示。我们的指战员和伤残战士要求理解，广大残疾人也要求理解。要求社会理解他们是怎样艰苦奋斗的，是怎样在困难的环境里生活的，懂得这些，我们就会产生一种由衷的尊敬。有了这种由衷的尊敬，才能促使人与人之间产生更多的关心和爱护，真正的理解、关心、爱护、帮助，才能为残疾人和伤残战士接受。残疾人虽然身处逆境，但他们自尊心很强。提倡健全人对残疾人理解、尊重、关心、帮助，将给整个社会风气带来良好的影响，对每一个人来说也是一种教育。现在，小学生正在开展“红领巾助残”活动，效果出乎意料的好，有的学生捐献一些零用钱，有的做一些实际工作，在大街上扶老助残，一些家长看到孩子做好事很感动，说：我们家这个“小皇帝”从来不知道关心、帮助别人，今天他想到了，做到了，

我非常感谢老师和学校的教育。孩子们的行动也极大地影响了家长，这种相互影响，必将大大促进中国的精神文明建设。

四、我国残疾人工作的目标和任务

残疾人工作的目标是什么呢？就是逐步创造良好的物质条件和精神条件，使残疾人在事实上成为社会平等的一员，享有全面参与社会生活的权利，履行公民义务，共享由劳动和社会经济发展所带来的物质文化成果。

实现这一目标，需要广大残疾人、残疾人工作者和全社会的共同努力，需要政府起主导作用，需要部门之间的协调。我国残疾人工作正在逐渐开展起来，政府各部门分头管理残疾人的各项工作，如，民政部门承担了困难残疾人的救济、残疾人的福利生产和残疾人福利安养机构等工作；卫生部门承担了残疾人的医疗和康复工作；教育部门承担了残疾人的特殊教育和普通教育工作；文化部门承担了残疾人文艺活动的指导工作；劳动部门承担了职工的劳动保护和残疾人的就业安排、职业培训等工作；企事业单位和乡镇集体所有制单位和街道、乡村基层组织也承担了大量的残疾人工作。在农村，我们实行“五保”制度；在城市，居民委员会组织了残疾人的救济、劳动生产，也有群众包护组这样的扶助形式。乡镇集体所有制企业容纳了大量残疾人。我国的家庭是比较稳固的，很多家庭也大量地承担了残疾人的生活保障工作。因此，在我国形成了一个国家、集体、基层组织、家庭和个

人相结合的残疾人工作系统。这对于保证残疾人平等参与社会生活起到了重大作用。当然，现在有许多问题需要研究解决，如农村的“五保”制度有的地方放松了；残疾人就业难、入学难、康复医疗难等问题还没有得到解决。

目前，除了国家、集体、家庭这三根支柱外，还有第四根支柱，即社会支持和群众扶助。残疾人工作采取社会化管理方式，动员社会支持与扶助。

残疾人事业的业务工作主要有以下几方面：

康复

世界卫生组织医疗康复专家委员会一九八一年给康复下的定义是：“应用各种有效措施，以消除或减轻残疾的影响，使残疾人重返社会。”康复，是残疾人平等参与社会生活的前提。康复的目的是使残疾人最大限度恢复身心功能、职业能力和社会生活能力。康复，包括医疗康复、心理康复、教育康复、职业康复、社会康复等等。医疗康复是重要的康复措施之一。我国康复有历史渊源，但真正用现代康复的概念、手段、方式来进行康复，是八十年代以后搞起来的。在北京，已经有了一个“中国康复研究中心”，是国家在经费紧张的情况下搞的重点工程。这说明国家对康复是重视的。当然，各地不能都搞北京的那种康复中心，要利用现有医疗网络，比如在医院设立康复科室，在民政部门的福利院开展康复医疗和康复训练；教育部门在医学院校开康复课，设康

复系或康复专业，培养康复人才。总之，要通过现有渠道一点一滴地做。

教育

这里是讲残疾人教育。我们国家正在从温饱向小康过渡。进入小康的社会面貌是怎样的呢？残疾人的状况又会怎样呢？肯定会有大幅度的改善。国家经济和社会发展了，就可以为残疾人平等参与社会生活创造更多更好的条件，使残疾人提高素质，在物质文明和精神文明建设中发挥作用。现在我国残疾人生活还很困难，他们的平均文化水平远远低于健全人。由于残疾人文化素质偏低及其他因素，有些企事业单位已出现辞退残疾人的现象，有的残疾人到北京告状了。我们可以肯定，如不抓教育，残疾人一定会在社会上处于更加不利的地位。改变这种状况是有办法的，但要经过艰苦努力。

首先，要下力气抓紧、抓好残疾少年儿童的义务教育、中高等教育和职业教育。当前特别是要抓好义务教育和职业技术教育，让残疾人提高文化水平和科学技术水平，提高从事某些职业的能力。如果现在不抓，就会丧失时机。前些年，有些部门招工和招生的体检标准要求不适当，把许多有学习能力和有劳动能力的残疾人排除在外，这很不合理。有个残疾青年的高考成绩是全省第一，就因为两腿长度相差三公分未录取。他是学数学的，我到现在也没弄清楚，两腿相差三

公分为什么不能学数学？我们的华罗庚不是伟大的数学家吗？我们数学所的一位副所长、中科院数学物理部学部委员、研究员陆启铿，是患小儿麻痹后遗症的肢残人，他在解放前上完大学，成了专家学者，得到人民的尊重。一些青年人写信给他说：陆老啊，你是在旧社会比我差的条件下通过自己的努力上了大学成为学者的，为什么我们在社会主义社会不能上大学？上海市有一个残疾女青年，两届高考成绩超过分数线，未录取，第三次高考想再试试，因有残疾，不让她考了。这个青年的母亲在台湾，经过联系，台湾一所大学录取了她，台湾报纸登出了录取这个大陆残疾学生的消息。这件事的影响多不好啊！后来我们出面在上海联系使她上了大学，才挽回了影响。当然，现在情况好一些了，国家教委为招收残疾考生专门发了通知，不少高等院校收了残疾学生。但是，问题还是存在的：毕业分配解决不了，大学就不愿录取；大学不愿录取，中学也就不愿收，害怕影响升学率。“文化大革命”前，许多残疾学生也曾上了大学，那时我还没致残，在大学就碰到一些残疾同学。现在反而不行了，是什么东西成为障碍呢？总不能说是社会主义起到了障碍作用吧。社会主义是要求人人去上学，在招工面前机会平等的。我看主要障碍是人们的思想观念有问题。现在，我们的特殊教育还很薄弱，特殊教育学校的数量还严重不足，入学率很低。职业学校也有不合理的体检标准，不愿招收残疾人入学，

认为会影响收入。种种人为的限制都存在，要突破才行。九年义务教育是国家法律规定的，要认真把残疾少年儿童的义务教育纳入其中。

劳动就业

对残疾人来说，能不能就业，其影响的程度同健全人是不一样的。健全人不能就业是一时找不到工作，残疾人不能就业是一个生死问题。现在，有的残疾人三四十岁了，还靠父母养活，父母酸楚地说：现在你还有人供养，等我们死时你也自杀吧，咱们一块死算了。在这种情况下帮助残疾人就业其实是“救人一命，稳定一家，影响一片”。

劳动就业，对残疾人来说实在太重要了。按社会学的说法，人的需要有五个层次：生理的需要，安全的需要，社交的需要，尊重的需要和完善的需要。生理需要指衣食住行；职业保障是最重要的安全需要；社交的需要是参与社会生活；尊重的需要是通过自己的活动得到人们的尊重，对残疾人来说，这种要求比健全人更加强烈；完善的需要，就是通过学习和参与社会生活使自己的知识、技能、人格力量得到拓展、强化，希望在各方面发展自己，做一个完美的人。特别是安全的需要，我们由温饱过渡到小康社会，安全的需要应该给予满足。残疾人就业大多属生理的需要，也是安全的需要。我们说这是生死攸关问题，指的就是这。

对残疾人就业的能力，看法不完全一致。原则上说，绝大多数残疾人是有劳动能力和有部分劳动能力的，他们是有能力就业的。有劳动能力和没有劳动能力是发展的、动态的，经济和科技的发展将为残疾人就业提供更为有利的条件。有些重残人似乎没有劳动能力，但社会为他们创造了条件他就能劳动。我是截瘫，一般人认为属于没有劳动能力，社会为我创造了条件，所以我也就有劳动能力了。我们残疾人是完全能够从事一定职业、做好工作的。问题在于创造条件培养训练和安排适当。譬如说盲人，我们如果在机器上配置盲文符号，他是完全可以做电话接线工作的。有些盲人的乐感特别好，创造条件让他发挥特长，就能就业。

一些同志头脑中还有某种错误认识，把安排残疾人劳动就业当成一种负担，而不把它看做开发劳动力资源的重要方面。让残疾人为国家创造财富好，还是国家供养几千万残疾人好呢？想清楚这个问题才能去掉前面讲的错误观念。残疾人同样是社会物质文明和精神文明的创造者，是国家的劳动力资源。我们残疾人不仅有劳动能力，而且干活非常认真，非常专心。我们残疾人自强，勤奋，很聪明，有创造性。如果把他们拒之门外，对国家就是一个损失，也不符合社会主义的要求。

我们国家从解放到现在已搞三十多年，不是没有值得骄傲的事情。我们大中城市健全人就业率达百分之九十八，大

中城市残疾人就业率达百分之七十。这在资本主义国家是难以达到的。我们党和政府花了大力气，这是社会各界、人民群众、工厂企业和各个单位共同努力的结果。我国残疾人就业，某些方面是优于其他国家的。我们应当继续发展这个方面，形成中国残疾人事业的一个特色。我认为这是可能的。我们有三十多年的工作基础，有社会主义制度的保证，有党的领导。所以，残疾人广泛就业是可能的。我跟一些朋友讨论时说：大家不是讲人权吗，残疾人最需要的人权是什么呢？是劳动的权利、贡献的权利。你拿钱救济他，只能解决暂时的困难，你拿这些钱为残疾人创造劳动就业的条件，让他们做贡献，让他们发挥潜能，这是更积极的实践人权。

开发残疾人的劳动力资源，充分发挥他们的作用，不断地给他们以机会，让他们做贡献，对社会经济生活来说，既体现公平，又有效率，这是一种公平和效率的统一。我认为创造条件让残疾人广泛就业，是符合人道主义原则的。许多外国人都提出要学习中国的这个办法。

除了上述康复、教育、就业之外，残疾人业务工作还包括文化、体育、家庭婚姻、社会福利、环境等方面。残疾人应当广泛地参与社会生活。要适应残疾人特点，搞一些文艺体育，也要搞婚姻介绍所，解决残疾人的婚姻问题，还要搞好无障碍设施。残疾人是人民群众的一部分，有权利共享社会政治、经济、文化发展的成果。怎样使残疾人平等参与社

会生活，涉及方方面面的问题，我不多讲了。这里特别提醒一件事：公共设施和建筑物，要按照方便残疾人的无障碍标准来要求。这在国外许多发达国家已普遍实行了，邮局、商店、公园、影剧院、车站、马路、飞机场等一系列公共设施，应当按照无障碍标准来设计。现在，北京正在这样搞。我们会同建设部、民政部制定了一个法规，要求公共设施都这样做。许多大城市都在盖房子、搞公共设施，等到都建好了再改造就麻烦了。现在搞不会增加太多建筑投资，以后改建损失太大了。希望建筑部门、设计部门把这个事情抓起来，替国家节省点钱。

五、残疾人基金会的工作

十一届三中全会以来，我国的社会、经济发生了很大的变化。人民生活水平有了较大幅度的提高，开始由温饱向小康过渡。由于生活差距拉大，残疾人问题就更显突出，贫困地区残疾人连低层次的温饱也保证不了。打破大锅饭，有些企业搞优化组合，一些残疾人被挤出工厂，残疾人劳动就业受到了冲击。残疾人工作也出现了一些新问题，如残疾人入学难、就业难的问题，农村“五保”政策如何落实问题等。这些新情况，要求我们为残疾人做更多的事情，但国家还不富裕，不可能拿出很多钱来搞残疾人福利事业，怎么办呢？我们看到，社会上有很多积极因素应当调动，不少人力、物力、财力可以开发，许多同志是愿意做这方面工作的。因此，

提出了动员社会的问题。要适应社会化管理的需要，适应广大人民的要求，最大限度地动员社会力量支持残疾人事业。中国残疾人福利基金会就在这种形势下成立了。

基金会的工作，最重要的一条就是要广泛动员社会力量，广泛寻求社会的支持。我们提倡“有钱的出钱，有力的出力”。关于基金会的经费来源，在国发〔1983〕91号文件里作了明确规定：（1）社会各界和中外友好团体人士的捐赠；（2）国家的拨款。这就规定了残疾人福利基金会可以争取社会捐助。我们要严格按中央、国务院的规定办，基金会为残疾人募捐是完全合法的。当然，我们要适当控制，募捐要和经济发展协调进行，要因地、因时制宜，要有分寸。还要看到，残疾人事业滞后于经济发展，现在有一个追赶的过程，在追赶的过程中就希望得到社会各界的支持。除了上述这些之外，还有什么力量呢？我提醒基金会的同志，要充分发挥残疾人自己的作用，残疾人有一个自己解放自己的问题。让残疾人代表参与这项工作，他们有切身体会，懂得残疾人的疾苦，保证基金会的工作不会偏离方向。他们与广大残疾人群众心心相印，能广泛地联系群众，也能更多地争取社会的同情和支持。

基金会要做好两方面的工作。第一方面，要注重宣传，改变人们的观念，提倡理解、尊重、关心、帮助残疾人，把社会主义人道主义宣传起来。第二方面，残疾人工作应该逐

步法治化。通过立法，制定法规、政策来解决问题，并开通一些渠道，把工作纳入正常渠道，使基金会工作制度化、规范化。

基金会工作的生命线，就是要牢牢掌握住为残疾人服务的方向。基金会成立了，就要承担社会义务，承担责任。成立了基金会却不为残疾人服务是绝对不允许的。基金会的工作不像其他社会工作，它是直接受社会的监督和检验的，服务与否、联系残疾人群众与否是关乎基金会存亡的重要问题。你要生存，要站住脚，就必须切切实实为残疾人服务。有一个矛盾，残疾人困难甚多，客观上往往一下子解决不了，这就要抓关键，一步一步来，循序渐进。用自己热诚的工作、献身的精神，让大家感到基金会是值得信任的，这就站住脚了。有一点请大家注意：省基金会不要照搬全国基金会的工作方法，要更多地做点群众工作；市基金会要把工作重点放在群众工作上。总之，要根据自己的实际情况做好工作。